**КОММЕНТАРИЙ**

**к проекту Указа Президента Республики Узбекистан**

**«О мерах по совершенствованию регулирования организации
и проведения лотерей и игр, основанных на риске,
в Республике Узбекистан»**

В последние годы отмечается активное внедрение цифровых технологий и электронных платежей во все сферы. Данное обстоятельство способствовало распространению онлайн игр, основанных на риске.

Вместе с тем, на территории страны действуют запреты
на организацию и проведение азартных и других основанных на риске игр, введенные с **1 сентября 2007 года.**

Однако, при устойчивом интересе граждан к играм, данные **запреты фактически не работают**, а население активно пользуется **услугами зарубежных и нелегальных сервисов**.

Отсутствие правового регулирования, в том числе ограничений
на участие и размер ставок, приводит к тому, что азартные граждане
участвуют в играх на зарубежных площадках, проигрывая крупные
суммы денег, а для продолжения готовы взять в долг большие суммы денег либо на противоправные действия (кражи, грабежи и прочие).

Текущая ситуация на фоне устойчивого интереса граждан к сфере игорного бизнеса фактически приводит к:

– **оттоку валютных средств** из страны, поскольку граждане играют на зарубежных онлайн-площадках (*по оценкам объем средств, направляемых гражданами для участия в гэмблинге, составляет
от* ***350 млн.*** *до* ***1 млрд. долл. США)*;**

– **отсутствию механизмов ограждения от участия в играх** граждан, у которых отмечается чрезмерная зависимость от азартных игр;

– **рискам мошенничества** в отношении граждан, участвующих
в нелегальных азартных играх.

В то же время изучение зарубежного опыта (США, Армения, Азербайджан, Беларусь, Турция, Россия, Германия, Эстония, Южная Корея, Венгрия, Сингапур, Грузия и т.д.) показывает, что в целях предотвращения нелегального игорного бизнеса и снижения
его негативного воздействия на общество, формирования дополнительных источников дохода Государственного бюджета, защиты прав игроков целесообразно принятие мер
по государственному регулированию данной сферы. В большинстве данных стран введены системы лицензирования деятельности провайдеров услуг по организации онлайн игр, основанных на риске, определены требования к уставному фонду, а также деловой репутации руководства и собственников организаторов азартных игр, установлены ограничения на участие в играх.

В целях внедрения передового зарубежного опыта и современных технологий в сфере регулирования деятельности по организации игр, основанных на риске, и лотерей, дальнейшего повышения инвестиционной привлекательности, туристического потенциала страны, привлечения дополнительных средств, был разработан
и принят Указа Президента Республики Узбекистан «О мерах
по совершенствованию регулирования организации и проведения лотерей и игр, основанных на риске, в Республике Узбекистан» (далее – Указ).

Предусмотренные Указом меры направлены на:

**1)** **создание правовых основ для легализации сферы деятельности по организации игр, основанных на риске,
во всемирной информационной сети Интернет, и букмекерской деятельности, а также для повышения эффективности деятельности по организации лотерей.**

Указом предусмотрена **отмена запрета** **с 1 января 2025 года**
и **внедрение порядка правового регулирования** осуществления деятельности по организации **игр, основанных на риске,**
во всемирной информационной сети Интернет (далее – игры в сети Интернет) и **букмекерской деятельности.**

При этом установлено, что данные виды деятельности, а также деятельность по организации **лотерей** осуществляются на основании лицензий, выдаваемых Национальным агентством перспективных проектов (далее – Агентство).

Во исполнение Указа решением Правительства будет определен порядок организации деятельности по организации игр в сети Интернет, букмекерской деятельности и лотерей, в том числе определены лицензионные требования и условия, а также порядок создания и ведения Единого государственного регистра игроков
и ставок, основной целью которого будет мониторинг вводимых средств, доведение до организаторов игр списка лиц, которым запрещено участвовать в играх, и др;

**2)** **внедрение механизмов защиты прав и интересов граждан,
а также профилактику и борьбу с игровой зависимостью.**

Указом предусмотрены ограничения на участие в играх, основанных на риске.

В частности, к участию в букмекерских пари, играх в сети Интернет
и лотереях, организованных на основании выданных в установленном порядке лицензий, допускаются исключительно резиденты
и нерезиденты Республики Узбекистан, **достигшие 18 лет**.

Кроме того, Агентством во исполнение Указа совместно
с заинтересованными министерствами и ведомствами будет разработан и внесен в установленном порядке проект правительственного решения, предусматривающего дополнительные ограничения на участие в букмекерских пари, играх в сети Интернет
и лотереях в целях внедрения механизмов ограждения от участия
в играх социально незащищённых слоев населения, государственных служащих, а также граждан с чрезмерной зависимостью от игр и других категорий граждан;

**3) формирование дополнительных источников дохода Государственного бюджета, предотвращение участия граждан
в нелегальных азартных играх и оттока валютных средств.**

Изучение зарубежного опыта по вопросу налогообложения организаторов игр показало наличие сложностей с определением размера прибыли у них и высоких рисков злоупотреблений
при ее подсчете с учетом специфики деятельности. Кроме того,
у организаторов разных видов игр различные показатели, применяемые в целях налогообложения.

В связи с этим, применение общеустановленной системы налогов
(НДС и налог на прибыль) представлялась нецелесообразной.

Использование же технологии распределенного реестра данных позволит обеспечить неизменность баз данных об игроках, ставках
и выигрышах, и тем самым будет способствовать предупреждению фактов сокрытия налогооблагаемой выручки.

В связи с этим было принято решение, о введении **с 1 января 2025 года** порядка налогообложения для субъектов, получивших лицензию, в соответствии с которым организаторы игр в сети Интернет, букмекерской деятельности и лотерейбудут уплачивать **налог
с оборота по ставке 4 %**, взимаемого с совокупного дохода за вычетом всех выплаченных выигрышей и возвращенных ставок.

В результате, по предварительным расчетам дополнительные поступления в бюджет в виде налогов составят около **6** **миллионов долларов США в год.**

Данный порядок вводится Указом **сроком на 5 лет**, в течение которого будут изучаться особенности деятельности организаторов игр, рассматриваться возможности введения иных механизмов налогообложения с учетом рентабельности, целесообразности
и возможности осуществления действенного контроля.

На этот же срок Указом предусмотрено освобождение **от уплаты налога на доходы физических лиц** доходов физических лиц, полученных с выигрышей в организованных на основании полученных
в установленном порядке лицензий играх в сети Интернет, букмекерских пари и лотереях.

Данная мера принята в целях предотвращения сокрытия гражданами выигрышей, появления у них заинтересованности участвовать именно легально организованных играх, предотвращения их участия на подпольных и зарубежных площадках и оттока валютных средств.

Реализация Указа позволит создать надежную основу для **правового регулирования** осуществления деятельности
по организации игр, основанных на риске, во всемирной информационной сети Интернет, букмекерской деятельности
и лотерей, внедрить действенные **механизмы защиты прав
и интересов граждан**, участвующих в легально организованных играх,
борьбы с игровой зависимостью, а также обеспечить **дополнительные источники дохода Государственного бюджета** страны, которые могут быть направлены на различные социальные цели.